

№ 00702/16 от 24.01.2022

20 ____ ж./г. " ____ "

АО «ФНБ «Самрук-Казына»

На письмо от 23 января 2022 года № 101-06/190

и от 24 января 2022 года № 25.1-08-05.6/330

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (далее - НПП «Атамекен», Палата), рассмотрев письмо **касательно проведения 24 января т.г. совещания по обсуждению новых подходов в закупочной деятельности АО «ФНБ «Самрук-Казына» (далее - Фонд)**, сообщает следующее.

Благодарим Фонд за приглашение к обсуждению новых подходов, при этом отмечаем, что ранее принятые попытки НПП «Атамекен» по установлению конструктивного диалога **не увенчались успехом**, выстроенная годами система взаимоотношений и совместной работы была нивелирована.

При этом отмечаем, что в связи с текущей ситуацией с распространением коронавирусной инфекции, а также переходом представителей Палаты, ответственных за вопросы закупок Фонда, на удаленный режим работы в связи с обнаружением данной инфекции, участие в сегодняшнем очном совещании не представляется возможным.

В связи с чем, **предлагается перенести совещание на 25 января т.г.**

Кроме того, в адрес Палаты **24 января т.г. поступило письмо Фонда с проектом нового Порядка осуществления закупок Фонда с просьбой предоставить до конца текущего дня предложения по проекту документа.**

Рассмотрение и представление замечаний и предложений по нему **требует согласования и широкого обсуждения с бизнес-сообществом в установленном порядке.** Проведение такой работы в предложенные сжатые сроки (по сути, в течение нескольких часов) не представляется возможной.

При этом, по предварительному анализу новый Порядок закупок Фонда **концептуально не меняет** ситуацию с закупками в положительную сторону. При этом, Фонд, по сути, полностью передает закупочный процесс в ведение дочерних компаний, последствия чего могут быть не контролируемыми.

Так, тезисно следует отметить наиболее важные аспекты нового Порядка:

- Фонд предлагает тендер проводить значимые закупки после прохождения ПКО. Между тем, это связанные процессы и решение по ним принимает дочерняя компания Фонда, которая разрабатывает требования для проведения ПКО, а затем осуществляет закупки по результатам ПКО – «налицо» коррупционные предпосылки, при том, что в проекте отсутствует четкий механизм проведения ПКО (конкретные требования к процедуре ПКО);

- остальные закупки Фонд предлагает осуществлять через ЗЦП или электронный магазин, при этом опять же способ закупки определяет дочерняя компания, каких-либо лимитов по суммам закупок не устанавливаются. Следует учесть, что электронный магазин предоставляет услуги на платной основе, соответственно для Фонда выгодно перевести закупки в данный формат.

Учитывая поручение Главы Государства о концептуальном пересмотре закупок Фонда, **настаиваем на последовательной и полной проработке всех предложений с привлечением предпринимателей.**

Также готовы предоставить площадку для проведения обсуждения предлагаемого Фондом проекта Порядка закупок, а также обсуждения с бизнесом проблемных вопросов в закупках Фонда, что позволит Фонду услышать «прямую речь бизнеса» и разработать работающий механизм закупок, который на деле направлен на создание прозрачного и понятного закупочного процесса.

В связи с чем, **предлагается определить дату проведения обсуждения** данных документов и вопросов в целях обеспечения участия всех заинтересованных субъектов предпринимательства.

Касательно взаимодействия с Фондом по совершенствованию закупочного процесса

В целом необходимо отметить, что вопросы закупок АО «ФНБ «Самрук-Казына» и поддержка отечественных производителей путем обеспечения приоритетного доступа к ним является одним из ключевых вопросов взаимодействия НПП «Атамекен» с Фондом на протяжении более пяти лет.

Предложения НПП «Атамекен» в части закупок Фонда **основаны на многочисленных обращениях субъектов предпринимательства** и нацелены на решение вопросов бизнеса, а именно доступа к закупкам, их транспарентности, баланса прав и обязанностей заказчика и поставщика, поддержки отечественных производителей.

Палатой на **постоянной основе** (ежегодно порядка 40 писем) направляются предложения бизнеса по совершенствованию закупочных процедур Фонда, а также жалобы бизнеса по конкретным закупкам, проводимым Фондом и его ДЗО.

Также на постоянной основе предлагалось провести на площадке Палаты **обсуждение проблемных вопросов и предложений бизнеса**. В частности, с начала 2021 года предлагалось проводить обсуждение по документам, которые разрабатывались в реализацию нового Закона «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» (*далее - Закон*).

Однако, такое обсуждение с бизнесом было проведено фактически **один раз**, 15 июня 2021 года, **только после принятия указанного Закона**.

Вместе с тем, по итогам состоявшегося совещания Фондом не были **взяты в проработку предложения бизнеса, ответная реакция Фонда по ним не предоставлена**. Более того, 9 июля 2021 года Фондом предоставлено письмо о том, что **«проект протокола совещания не поддерживается, не согласовывается и как следствие данный протокол не подлежит подписанию»**.

Предложения бизнеса по новому Порядку закупок Фонда, который разрабатывался Фондом после принятия вышеназванного Закона, также выносились ежемесячно в течение 2021 года на заседания Проектного офиса по вопросам предпринимательства (*далее - Проектный офис*) под председательством Премьер-Министра.

Так, в рамках исполнения поручения Проектного офиса от 23 августа 2021 года (*пункт 2.7.3 протокола касательно проработки в двухнедельный срок предложений по совершенствованию закупок*) Фондом было предложено провести рабочие встречи на протяжении ближайших четырех недель по обсуждению нового Порядка закупок Фонда.

При этом участие бизнеса в данных совещаниях Фондом категорически не поддерживалось.

По итогам проведенных совещаний (*27 августа, 9, 17 и 23 сентября 2021 г.*) и поступившим проектам документов, 4 ноября 2021 года Палатой направлены письма в Фонд и Министерство финансов с замечаниями и предложениями к проекту Порядка и проекту Правил контроля.

Вместе с тем, фактически по итогам данных рабочих обсуждений, Фонд утвердил Порядок осуществления закупок, который, по сути, **не изменил существующие подходы** Фонда и сохранил действующий порядок закупочного процесса - а именно сохранение общих норм в Порядке, который по формальному признаку согласовывается с Министерством финансов.

При этом, основной документ - Стандарт управления закупочной деятельностью разработан и **утвержден Фондом самостоятельно**, без участия уполномоченного органа в сфере закупок в лице Министерства финансов и фактически **без учета мнения бизнеса**.

Так, предложения бизнеса по Стандарту управления закупочной деятельностью неоднократно (письма №10173/16 от 10.08.2021 г., №10326/16 от 13.08.2021 г., №11902/16 от 20.09.2021 г. и №16991/16 от 28.12.2021 г.) направлялись в Фонд в части подходов к ЗКС, ПКО, маркетингу цен, проведению закупок и др.

В результате Фонд учел только одно замечание касательно исключения внесения обеспечения потенциальными поставщиками, которые ранее прошли ПКО 1.0.

Между тем, в целях нивелирования рисков последствий принятия нормативных актов на бизнес-сообщество, с 2013 года при подготовке проектов нормативных правовых актов в государственных закупках, закупках недропользователей и т.д. **обязательно учитываются предложения Палаты и бизнеса.**

Как результат - это правила закупок, которые учитывают только интересы Фонда и его дочерних компаний и не учитывают интересы МСБ (более 1 млн. субъектов МСБ) и ОТП (более 17 тыс. предприятий обрабатывающей промышленности).

Справочно: по данным Фонда общий объем закупок за последние 3 года составил 10,7 трлн.тг. (2019 год - 4,5 трлн.тг., 2020 год - 2,9 трлн.тг., 2021 год - 3,3 трлн.тг.), в среднем ежегодно заключались договоры с 1 000 ОТП.

Касательно Соглашения о сотрудничестве

Взаимодействие с Фондом по вопросам закупок и предложениям бизнеса осуществляется также в рамках Соглашения о взаимодействии от 2019 года.

Вместе с тем, начиная с **2021 года Фонд прекратил какие-либо коммуникации**, предусмотренные Соглашением.

Одна из главных договоренностей Соглашения - **предоставление данных по фактическим закупкам** по группе компаний Фонда, которые необходимы для анализа закупок, а также для выработки предложений в части увеличения доли закупок среди ОТП и МСБ, сокращения закупок в рамках внутривхолдинговой кооперации, возможного сокращения одного источника и т.д.

Но несмотря на многочисленные запросы НПП «Атамекен» получение фактических данных, включая корректные данные по заключенным оффтейк-контрактам осуществляется только по итогам многочисленных запросов. При этом, данные предоставляются **не в полном виде**, что не позволяет провести качественный анализ и выработать четкие предложения бизнеса.

Касательно подписания нового «Соглашения о сотрудничестве»

Предложение НПП «Атамекен» о заключении нового Соглашения о сотрудничестве при наличии поддержки со стороны первых руководителей обеих сторон, не было реализовано на уровне курирующего направление

закупок Управляющего директора и руководства ТОО «Самрук-Казына Контракт».

Предложение подписать протокол встречи первых руководителей от 24 ноября 2021 года, на которой были достигнуты концептуальные договоренности по разногласиям по проекту Соглашения, многочисленные предложения по встрече и обсуждению разногласий **остались без ответа**.

В результате совместная работа по совершенствованию сферы закупок практически **свелась «к нулю»**. При этом данная работа требует внимания в первую очередь Первого руководителя Фонда, так как затрагивает в том числе интересы более 3,5 тыс. ОТП.

Касательно процедуры обжалования в закупках Фонда

Учитывая многочисленные жалобы бизнеса в отношении закупок, проводимых Фондом (*отклонения, непрозрачные результаты закупок в рамках ЗКС, отсутствие обоснованных ответов на обращения в Фонд и т.д.*) НПП «Атамекен» неоднократно предлагало Фонду разработать проработанный механизм обжалования.

Как альтернативный вариант, предлагалось изучить **опыт в государственных закупках**, который предусматривает опубликование на веб-портале закупок Реестра жалоб (с описанием статуса рассмотрения и результата), а также создать Апелляционную комиссию, которая будет рассматривать спорные моменты по закупкам. Но Фонд данную инициативу бизнеса **отклонил безальтернативно**.

Таким образом, можно констатировать, что процесс обжалования закупок Фонда остается не транспарентным и непрозрачным.

Касательно закупочных категорийных стратегий (далее - ЗКС)

Следует отметить, что с самого начала внедрения ЗКС в закупки Фонда, данный механизм формирования ЗКС был закрыт для бизнеса от начала разработки до их реализации. При том, что Фонд позиционировал данный механизм как способ экономии для закупок Фонда и тем самым полностью закрыл от бизнеса подходы к выбору поставщиков и каким образом предъявляются требования (закрытые переговоры, документация в бумажном формате, приглашение ограниченному числу поставщиков и т.д.).

После многочисленных обращений НПП «Атамекен» в открытом доступе появились Правила ЗКС, отбор стал проводиться в электронном формате и появилась некоторая информация в виде слайдов.

Но фактически **ЗКС остается самой непрозрачной системой**, в которой Фонд и его дочерние компании опять же самостоятельно принимают решения,

что ограничивает доступ МСБ и ОТП к долгосрочным закупкам, проводимым в рамках данных стратегий.

Так, по имеющейся информации на сегодня разработано более 60 стратегий, устанавливающих правила закупок таких товаров, как специальная одежда и обувь, кабельно-проводниковая продукция, запорная арматура, трубы и др., по которым в стране **имеются отечественные производители**.

Касательно оффтейк-контрактов

Изначально данный механизм предполагал загрузку ОТП и соответственно внедрялся для импортозамещения. На начальных этапах к работе Комиссии по заключению оффтейк-контрактов привлекались представители НПП «Атамекен», но далее данный процесс также перешел в формат принятия решения Фондом самостоятельно. НПП «Атамекен» обращал внимание Фонда на необходимость долгосрочной загрузки бизнеса и перевода из формального подхода в плоскость реального импортозамещения, но процесс остается неизменным.

Так, основная часть контрактов заключена на один год и не подтверждается потребностью ДЗО Фонда в последующем, что ставит отечественных производителей, которые затратили финансовые, временные ресурсы на налаживание нового производства в невыгодные условия.

Касательно взаимодействия в рамках создания сервиса «Правительство для бизнеса»

Следует отметить, что предложения, направленные на обеспечение прозрачности и прозрачности закупок Фонда, предлагались Палатой и в рамках проводимой по поручению Главы Государства совместно с Правительством работы по созданию единого окна – «Правительство для бизнеса».

Так, в рамках **Дорожной карты по интеграции сервиса «Правительство для бизнеса» с информационными системами государственных органов и организаций (далее - Дорожная карта)** предлагалось проведение интеграции с 3 информационными системами, владельцем которых является Фонд:

- 1) портал закупок АО «ФНБ «Самрук-Казына»;
- 2) ИС «Svoyzavod.kz»;
- 3) Информационная система Единый номенклатурный справочник товаров, работ и услуг (ЕНС ТРУ).

При этом, проект Дорожной карты Фондом был не согласован в части:
- предварительного обсуждения проекта конкурсной документации;

- приема заявлений на обжалование закупок, предоставления сведений по жалобе, статусу рассмотрения и результатов обжалования закупок.

Следует отметить, что Дорожная карта по интеграции с более 200 информационными системами была согласована 17 государственными органами, 17 МИО и более 100 организаций.

При этом, только **Фонд - единственная организация, которая не согласовала Дорожную карту со ссылкой на отдельный Закон «О Фонде национального благосостояния» и вмешательство в операционную деятельность Фонда в случае утверждения Дорожной карты в предлагаемом виде.**

Таким образом, Палата совместно с бизнесом последовательно проводит работу по выработке предложений, направленных на создание прозрачного и понятного закупочного процесса Фонда.

В свою очередь, выражаем надежду на системную работу Фонда, а также конструктивный диалог с бизнесом по вопросам закупок.

Председатель Правления

А. Мырзахметов

*Исп.: С. Туржанов
Тел.: 27-04-53*